

南宁市精准脱贫攻坚简报

2020 年第 19 期（总第 142 期）

南宁市扶贫开发领导小组办公室编

领导批示

市科技局“三个聚焦” 强化科技扶贫成效

为深入贯彻落实市委、市政府关于打好脱贫攻坚战的工作部署，市科技局结合科技创新工作，积极探索提升科技扶贫成效的方法和途径，坚持三个聚焦，助力决战决胜脱贫攻坚。

一、聚焦实用技术导入

深入贯彻落实“扶持生产和就业发展一批”的工作要求，聚焦扶贫产业新品种、新技术引进和示范推广，以科技创新驱动扶贫产业发展，助力贫困村、贫困户提升自我造血功能。一是实施科技产业脱贫项目。设立科技专项扶持农业企业和农民专

业合作社，以经济效益好、产业风险低为导向，优选农业新品种、新技术在贫困村进行示范，以切实的示范效果带动贫困村产业结构调整 and 升级。2016 年以来，先后实施科技扶贫专项 115 项，引进马蹄笋、黑皮花生、野山椒、黄金柑等 23 个新品种，工厂化养蚕、砂仁低产改造、高架无抗养猪、四季蜜芒反季节栽培等 92 项新技术在贫困村进行试验示范。二是搭建科技示范平台。支持贫困县区围绕主要扶贫产业优选种养基地，建设了马山乔利扶贫产业开发科技示范基地、上林县（山水牛）生态循环肉牛产业化示范基地、隆安农之源科技扶贫示范基地、邕宁百济镇红星村柑桔产业示范基地等 15 个科技扶贫示范基地，开展从优良品种选择、生产技术改良、扶贫模式构建到销售渠道拓展的全环节产业扶贫示范。三是开展科普宣传和培训。组织科技人员深入贫困地区开展科技特派员服务、春耕科技服务、科技活动周服务、产业扶贫秋冬季大培训、“扶贫日”科技服务等活动，将先进的技术成果带到田间地头，2016 年以来先后组织农业实用技术培训 4398 场次，引进、示范新品种 1127 个、新技术 945 项。组织马山县等 7 个县区通过本地电视频道开展技术培训，先后投入科技经费 115 万元，播放《农业科技新视界》培训节目 2500 多期次，宣传推介新品种、新技术 200 多项。

二、聚焦科技人才引育

一是选派科技特派员。联合市委组织部，从高校院所、农技推广部门和科技型企业遴选有技术、懂市场的科技人员担任贫困村科技特派员，深入贫困地区开展技术咨询、田间指导、项目合作、创新创业等技术服务，2016 年以来先后选派 5 批次、1628 人次科技特派员，提供技术服务 3.5 万人次，有效缓解了贫困地区

人才匮乏的问题。二是推动科研院所结对帮扶贫困县区。组织马山县与广西大学农学院、上林县与自治区畜牧研究所、隆安县与广西农业职业技术学院、邕宁区与广西农科院签订合作结对帮扶协议，充分发挥科研院所的人才、技术、信息优势，助推扶贫产业发展。三是培育本地科技人才。充分依托科技特派员、结对科研院所、入驻科技型企业，开展面向普通农户的普适性技术培训和面向种养大户的持续性定制化服务，打通科技进村入户的最后一公里，为贫困村培育科技种养能手，2016年以来先后培育和服务农村合作组织、种养大户 3737 个。同时，鼓励自治区级、市级和县乡级科技特派员组团深入贫困一线开展面对面指导服务，通过区市两级特派员有效带动县（区）和乡镇科技特派员，提升县乡级科技特派员的技术水平，培养本土化科技人才。

三、聚焦产业模式创新

支持企业在产业扶贫模式上进行探索，通过不同方式让贫困户深入参与扶贫产业发展，形成利益联结体，共享产业发展成果。

一是企业带动的分包经营模式。指导实施“马山县韭菜花产业扶贫基地建设示范”项目，帮助合作社引入了稳定合作的技术团队，合作社统一流转土地，完善基础设施后再将土地转包给 33 户贫困户和移民搬迁户，采取统一技术、统一销售的方式带动农户开展韭菜花种植，投产后每户年收入达到 6 万元以上，既有效降低了种植户的投入门槛和产业风险，又确保了种植户可以长期稳定地受益于产业发展。

二是加工驱动的订单生产模式。指导科技特派员刘筱瑾充分利用自有加工厂的渠道优势，与邕宁区 60 多户贫困户签订黑皮花生订单生产协议，在技术管理、投入品管理等环节进行规范，严格产品回收标准，既让贫困户最大程度地受益

于产业发展，又化解了产品销售这一最大的市场风险因素。由于黑皮花生价格是普通花生的 2 倍左右，参加订单生产的农户每亩土地 3 个半月就获得 3500 元左右的收益，远远高于传统种植。

（市科技局 供稿）

南宁市打破数据互通壁垒 筑牢返贫“隔离墙”

脱贫攻坚战打响以来，我市围绕“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的要求，用最好的资源、派最强的力量、攻克最硬的堡垒，实现了 4 个贫困县（区）摘帽，418 个贫困村出列，39 万多贫困人口脱贫。在脱贫攻坚战实施过程中，我市积极探索创新，通过打通行业部门间的数据壁垒，实现纵横连贯的数据互通共享，并建立起严密的防返贫监测和帮扶机制，有效为全市建档立卡贫困户及边缘户筑牢了防返贫“隔离墙”。

一、横向信息联动，破解扶贫底数精准难题

一是实施建档立卡数据质量提升专项行动。在脱贫攻坚战前线指挥部设立信息数据组，联合市大数据发展局组织 19 个市职能部门，建立全市脱贫攻坚数据定期推送工作机制，进一步打通数据交换壁垒，提高脱贫攻坚数据分析工作效率。通过与各行业部门沟通，技术指导相关部门如何落实数据比对，并实行数据信息共享，打通市、县、乡镇和部门之间的数据壁垒，有效提高建档立卡系统数据质量，确保扶贫数据与行业数据一致、口径统一。2019 年，信息数据组与供电、教育、民政、住建等 19 个相关行业部门通过签订《南宁市扶贫电子数据使用许可和保密协议》的

形式交换贫困人口信息数据 22 批次，共在全市范围内运用 5000 多万条基础数据，比对出需基层排查疑似问题数据 22 万条。

二是成功探索“一比二核三解决”的工作模式。一比，即比对分析。重点围绕“两不愁三保障”及行业专项问题，对国扶系统及教育、医保、住房、民政等十几个行业部门的数据进行清洗、比对、分析，找出差异点、不对称点。**二核**，即系统核查与实地核查。由市信息数据组将疑似问题提供给各县区，运用数据分析成果，找出各行业、各县的工作薄弱环节，精准“对症下药”。**三解决**，即根据核查分析结果，由市脱贫攻坚战前线指挥部督促各行业部门、各县分类施策，提出解决方案，责任落实到部门到人，在限定时间内开展“清扫行动”，力争在现场、在被核查县内将问题有效解决，并将问题解决进度和完成情况及时反馈。今年以来，市信息数据组先后对市相关职能部门及国扶系统 3000 多万条基础数据进行清洗整理，共发现 3 万条疑似问题数据，并根据县区实际逐一排查解决。

三是建立数据质量核准工作机制。为提高工作效率和精准性，前线指挥部信息数据组牵头组建数据比对分析工作小组，研究和应用大数据技术工具进行数据比对分析，监测扶贫工作的全年各工作阶段进度，分析比对国扶办系统内的数据以及与各部门间的数据差异，找出可疑问题并及时推送至各相关部门及各县区。按照月度、季度、年度三个频次将比对分析出的问题数据，开展实地验证，分析问题数据的原因，实现各县区、各部门的数据问题精准整改。同时，深度挖掘各扶贫相关数据价值及进行决策分析，当扶贫信息系统数据与行业部门信息系统数据对接中出现不一致情况时，提交行业部门和各县区同时核实修正，必要时由前线指

挥部数据组牵头召开联席会议讨论认定。2019 年至今，市信息数据组与市各职能部门先后组织开展数据交换协调工作 10 次，根据疑似问题数据，按季度组织各县区开展实地排查工作，由各县区组织各基层帮扶干部根据实际情况，实时通过手机应用对脱贫攻坚分析监测系统数据进行修正。

二、纵向齐抓共管，合力摸排返贫致贫风险

一是建立“3+1”数据库。由市信息数据组协同各行业部门从大数据系统比对出目标人群后，从市、县、镇（乡）、村组成专门工作组对目标人群进行全面摸排，通过核查、类比后创新建立“3+1”数据库：即脆弱人群数据库、特殊人群数据库、边缘户数据库、“两不愁三保障”不达标五保户数据库，对以上人群持续关注，预防返贫、致贫。截止 2019 年底，共排查出脆弱人群数 2380 户 8895 人、特殊人群数 3532 户 11245 人、边缘户数据库 549 户 2015 人、“两不愁三保障”不达标五保户 856 户 901 人。在国家开展边缘户、脱贫监测户认定工作中获得了主动并提供了基础支撑。

二是创新“1+15 动车组”工作模式。“1”即由市脱贫攻坚战前线指挥部牵头，15 个行业部门组成 12 个行业扶贫工作组，实施“强基础、补短板，服务基层促攻坚”行动，每组由行业部门中抽调 15 名左右的业务骨干组成，乡镇、村组织村屯小组长和帮扶干部同步参与。行业扶贫工作组主要负责国扶系统数据与行业部门间数据比对，以及部门与部门间关联数据的比对，结合国扶系统异常数据，实地核查 6 类特殊群体，找准工作中的薄弱点、盲区和盲点，形成需要重点关注的问题清单。同时对县乡（镇）村工作人员进行业务指导和培训，确保边排查问题边整改解决问

题，形成了部门间横向贯通、市县乡（镇）村上下联动的“1+15”的组织工作模式。在2019年的“强基础、补短板，服务基层促攻坚”行动中，南宁市各行业部门共出动2.23万人次，走访3个贫困县32个乡镇413个村5.74万户农户（其中贫困户2.93万户，非贫困户2.81万户），行业部门间共比对331.28万条数据，有效解决了核准问题底数、破解工作瓶颈、扫清工作盲区等问题。

三是实施分类排查及动态监测。出台《南宁市建立防止返贫监测和帮扶机制工作方案》，由前线指挥部驻县区工作组深入贫困一线，指导和配合县区扎实做好边缘户、监测户的摸排，紧盯“九有一低于”“十一有一低于”“八有一超”脱贫摘帽指标，组织各县区定期分析排查，列出短板弱项清单，并按程序和标准将符合条件的脱贫监测户和边缘户纳为防贫对象。截至5月15日，全市摸排有返贫风险的脱贫户4241户16772人；有致贫风险的农户数4119户13839人，全部纳入防致贫、返贫监测体系。

三、强化成果转化，筑牢防致贫返贫根基

一是补齐短板，夯实基础。通过运用数据分析成果，找出各行业、各县的工作薄弱环节，2019年共为县区分析提供18.47万条疑似数据。其中：不愁吃穿方面61899条、住房方面24775条、教育方面45128条、医疗方面32956条、国扶系统自身逻辑关系问题数据10964条、联合公、检、法及国土局排查出建档立卡户人群特殊问题数据9019条，先后疏通了考核指标计算比例涉及的农业人口基数不精准、门诊慢性病卡办理进度缓慢、国扶系统建档立卡贫困户学生与南宁市学籍系统信息不匹配、困难群众救助申请难、村屯水利饮水工程项目推进慢、没有二代身份证的患病贫困人员未能参加城乡居民基本养老保险及无法领取养老待遇等

迟迟未被打通的环节。

二是集中优势，合力攻坚。市级各行业部门瞄准重点工作积极开展脱贫攻坚“回头看”专项行动，组建县、镇、村三级工作队，对市、县两级指标部门反复进行数据比对中发现的瓶颈问题，以行业部门为整改工作单位，成立了县处级领导为组长的整改工作领导小组，对排查发现的问题，同步整改、同步推进，做到“发现一个、整改一个、验收一个、销号一个、归档一个”，统筹推进短板补齐和瓶颈问题解决。使全市各级各部门的责任进一步得到压实，各级干部工作作风更加扎实，打造了一支铁军队伍。

三是有的放矢，靶向施策。对摸清的底数和排查出的问题，各部门联动建立返贫预警分析和干预机制，从民政、医疗、住房、教育等涉及“两不愁三保障”方面给与具有返贫风险的脱贫监测户、边缘户，根据“一户一方案”“一人一措施”，实施产业扶持、就业帮扶等一揽子举措，提升增收能力，拓宽增收渠道，防止返贫、致贫，同时按每户2000元的标准安排防贫补助资金1486万元。安排1.2亿元巩固3个国家扶贫开发工作重点县及1个区定贫困县区脱贫摘帽成果资金的基础上，对建档立卡贫困人口在5万人以上的重点县区各安排1000万元财政专项扶贫资金，进一步巩固脱贫成果。

（市脱贫攻坚信息宣传办 供稿）

南宁市妇联四措施助力脱贫攻坚

2020年以来，市妇联深入贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，积极履行行业扶贫责任，采取四

项有效措施推动巾帼脱贫落地生效。

一、拧成一股绳，全力攻产业

为激发建档立卡贫困妇女自我发展内生动力，市妇联安排专项资金，通过实施实用技术培训等措施，进一步增强农村妇女致富本领。同时扶持创建巾帼脱贫示范基地，拓宽农村妇女就业创业渠道，辐射带动参与增收。一是实施农村妇女素质提升计划，安排 250 万元妇女实用技术培训专项经费，依托首府各类家政龙头企业聚集的优势，组织 2500 多名农村妇女开展育婴、手工编织、家政、养老、电商、特色小吃、育婴员、催乳师等 8 个项目培训，为推动自主创业、灵活就业创造了条件。二是扶持创建一批巾帼脱贫示范基地，培育一批种养能手、指尖巧手、电商快手、家政好手，带动农村妇女脱贫，近年来共组织 18 个妇字号龙头企业、农村经济合作组织等参与，扶持认定 2 个全国巾帼农业示范基地，并以“合作社+基地+农户”的发展模式引领和带动当地建档立卡贫困妇女参与致富。如南宁市巾帼科技示范基地——马山县嘉乐种植专业合作社红旗湖休闲农业园主动与移民安置点——红旗湖社区结对共建，携手创建“创富田园”和“幸福菜园”公益项目，辐射带动 226 人就业，惠及 56 户搬迁贫困户，其中建档立卡贫困妇女 47 人。

二、联动一条心，牵手促发展

利用单位资源优势，引导业内行业协会通过“帮、送、带”等形式参与脱贫攻坚，多渠道带动贫困群众脱贫致富。一是指导南宁女企业家协会、南宁巾帼家庭教育协会定点帮扶横县高义、竹莲两个贫困村，面对贫困群众所需，两家协会捐赠了帮扶物资、鸡苗及家庭厕所改造项目资金共计 20 多万元。同时与贫困学生结

成帮扶对子，助力教育扶贫。南宁市巾帼家协通过开展“家门口学技能+就业援助”活动，组织贫困群众参与中式面点、育婴、养老护理等培训，加强家政行业就业引导并推荐工作。二是积极开展“党建引领，脱贫攻坚”活动，持续抓好本单位机关党支部与帮扶村基层党组织“结对共建”，以开展的走访慰问、留守儿童扶智研学、义诊等活动推动“支部帮支部、党员帮党员、党员帮贫困群众”等帮扶工作见实效，进一步筑牢贫困村基层党组织“堡垒”。三是市县妇联在疫情防控期间，积极开展关注女企业家、女性致富带头人活动，协调解决复工复产等方面的实际困难，关注贫困妇女、返乡人员等妇女群体在就业和返岗中存在的问题。对疫情期间上市农产品（水果、蔬菜、家禽）滞销问题，积极协调相关部门进行对接，争取支持，帮助解决困难、共渡难关。

三、上下一盘棋，合力抓健康

深入开展“暖心妈妈”健康系列活动，持续做好建档立卡贫困妇女“两癌”（宫颈癌和乳腺癌）“筛查+救助+保险+关爱”工作，兜住因病致贫返贫底线，助力脱贫攻坚。一是邀请专家开展预防和健康知识讲座，树立“防”重于“治”的健康理念，配合南宁市卫健委将“两癌”免费筛查覆盖面从农村适龄妇女扩大到城镇困难妇女，今年以来共免费为 17.33 万名困难妇女进行“两癌”检查。二是实施农村贫困母亲“两癌”救助项目，争取专项经费 231 万元救助 231 名“两癌”贫困患病母亲，实现建档立卡贫困患癌妇女、低保户患癌妇女全覆盖。同时与中国人寿保险南宁分公司合作推出关爱女性健康“两癌”保险，据统计，今年上半年共为 16.21 万名妇女购买了“两癌”保险，进一步提高了妇女抵抗重病风险能力。

四、盯住一群人，聚力齐关爱

面对特殊群体，市妇联积极介入，将组织力量延伸到基层一线，诠释着哪里妇女有困难哪里就有妇联组织的责任和担当。一是组织爱心人士和社会团体，深入贫困一线开展“迎新春送温暖”

“让母亲温暖过冬”等多场公益活动，将真情和温暖及时送给困难妇女、特困妇干、特困母亲、留守（孤残）儿童和空巢老人，今年以来共慰问贫困群众 1130 人，发放慰问金 267.84 万元及价值 1.15 万元的物资。二是助力女性创业就业，举行以“促进转移就业，助力脱贫攻坚”为主题的妇女创业就业专场招聘会、妇女家政技能推介会等 105 场次，发放宣传资料 31.5 万份，提供免费服务 3.05 万人，成功介绍女性就业人数 5150 人。三是面对扶贫搬迁人群，强化妇联组织建设，在良庆区、马山县、上林县、隆安县等 27 个安置点均成立妇联组织，全面开展“基层妇联亮牌行动”，进一步提升妇女影响力。同时还在 12 个 800 人以上的易地扶贫搬迁安置点全部建设了“儿童之家”，在丰富孩子们精神文化生活的同时，畅通了维权的渠道。

（市妇联 供稿）

简讯：

—近日，马山县召开 2020 年贫困村“科技特派员”服务工作培训会，会议总结了上半年全县科技特派员服务情况，部署了下半年工作任务，并对广西农村科技服务云平台的使用进行了培训。据悉，今年马山县共为全县贫困村选派 58 名科技特派员，其中自治区级科技特派员 31 名，县、乡级 27 名。该县科技特派员按照

“产业组团，定点到村，统筹调度”的方式，负责统筹本产业领域的科技服务工作，为脱贫攻坚提供科技支撑。

（马山县 供稿）

报：自治区扶贫开发领导小组各副组长；市委、市人大、市政府、市政协领导，市纪委、监委，市中级人民法院，市检察院，市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室。

送：南宁市扶贫开发领导小组各专责小组，各专责小组成员单位；南宁市扶贫开发领导小组成员单位；各县（区）委书记、县（区）长、党委、政府分管扶贫工作的领导，各县（区）扶贫开发领导小组办公室。

南宁市扶贫开发领导小组办公室

2020年7月27日印发